

Số: /BC-STP

An Giang, ngày tháng 8 năm 2026

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định quy định về phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 8483/SXD-VP ngày 07/8/2026 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định về phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang. Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

a) Sự cần thiết ban hành văn bản

Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang trước hợp nhất tỉnh có ban hành Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 quy định về phân công, phân cấp trách nhiệm cho cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân các cấp về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Kiên Giang. Quyết định này được tiếp tục áp dụng trên đơn vị hành chính **tỉnh An Giang mới** theo Quyết định số 159/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, một số nội dung tại Quyết định số 52/2016/QĐ-UBND không còn phù hợp với chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể như còn Ủy ban nhân dân cấp huyện; tên của 01 số cơ quan sau sắp xếp bộ máy nhà nước có điều chỉnh như Sở Thông tin và Truyền thông thành Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Kế hoạch và Đầu tư thành Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường thành Sở Nông nghiệp và Môi trường...; phạm vi điều chỉnh của Quyết định còn trên địa bàn tỉnh Kiên Giang... Từ cơ sở nêu trên, việc thay thế Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND là cần thiết.

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- **Phạm vi điều chỉnh:** Quyết định này quy định phân cấp về thẩm quyền quản lý nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sĩ) và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang.

- **Đối tượng áp dụng:** Các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài có hoạt động liên quan đến nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng: Phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng :

- Khoản 1 Điều 31 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: *“Thống nhất tổ chức quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn; ban hành các quy định cụ thể về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng với các nội dung cơ bản bao gồm: Quy định về quy hoạch, đầu tư xây dựng, cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang; quản lý và sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; quản lý chi phí, giá dịch vụ nghĩa trang, hỏa táng; phân công, **phân cấp trách nhiệm cho cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân các cấp về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn.**”*.

- Khoản 4 , 10 Điều 3 quy định:

“4. Việc táng được thực hiện trong các nghĩa trang, trường hợp táng trong các khuôn viên nhà thờ, nhà chùa, thánh thất tôn giáo phải bảo đảm vệ sinh môi trường và được sự chấp thuận của Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

...

10. Cơ quan quản lý nhà nước về nghĩa trang theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, giám sát công tác quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; kiến nghị hoặc xử lý các vi phạm về quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn theo thẩm quyền. |.

- Điểm a khoản 2 Điều 11 quy định: *“Việc đóng cửa nghĩa trang do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Ủy ban nhân dân theo phân cấp và được thông báo công khai”*.

- Khoản 3 Điều 17 quy định:

“3. Thẩm quyền phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang:

a) Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp quản lý nghĩa trang phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang đối với các nghĩa trang được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách trên địa bàn;

b) Tổ chức, cá nhân phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước; sau khi ban hành phải gửi Ủy ban nhân dân theo phân cấp quản lý nghĩa trang để quản lý, giám sát, kiểm tra việc thực hiện.”.

- Khoản 1 Điều 18 quy định *“Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp quản lý nghĩa trang của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lựa chọn đơn vị quản lý nghĩa trang được đầu tư xây dựng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định pháp luật hiện hành về cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích.”*.

Khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật *“Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành*

thuộc một trong các trường hợp sau đây: a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều.”.

Khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định đề nghị quy định “c) *Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.*”

Căn cứ quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang cho Ủy ban nhân dân các cấp là đúng thẩm quyền.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính: Dự thảo Quyết định không quy định thủ tục hành chính.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

a) Nguồn tài chính

Tại dự thảo Tờ trình, Sở Xây dựng xác định “*Kinh phí thực hiện được bố trí từ ngân sách địa phương theo phân cấp quản lý ngân sách và các nguồn hợp pháp khác, bảo đảm cho hoạt động quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang*”.

Tại Công văn số 6454/STC-GCS ngày 09/7/2026, Sở Tài chính có ý kiến góp ý đối với khoản 3 Điều 4 (trách nhiệm Sở Xây dựng), Điều 5 (trách nhiệm của Sở Tài chính), không có ý kiến khác về nguồn tài chính.

b) Nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp

Tại dự thảo Tờ trình, Sở Xây dựng xác định “*Việc ban hành Quyết định không làm tăng biên chế, không phát sinh tổ chức bộ máy và không yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực. Việc thực hiện phân cấp được triển khai trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị theo quy định của pháp luật*”.

Tại Công văn số 6139/SNV-TCBC ngày 13/7/2026 của Sở Nội vụ có ý kiến về cơ sở pháp lý ban hành Quyết định phân cấp là cần thiết và phù hợp quy định. Về nội dung dự thảo Quyết định “*Việc phân cấp phải dựa trên khả năng đáp ứng về nguồn lực và các điều kiện cần thiết của đơn vị nhận phân cấp, không làm phát sinh thêm tổ chức bộ máy và biên chế*”.

c) Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Tại Công văn số 4397/SKHCN-KHTC ngày 06/7/2026 của Sở Khoa học và Công nghệ có ý kiến “*Qua nghiên cứu, .. không có ý kiến bổ sung đối với dự thảo nêu trên*”.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

- Dự thảo Quyết định:

+ Phần căn cứ ban hành: Tiếp tục điều chỉnh 02 dòng cuối như sau

*“Theo đề nghị của Giám đốc Sở Xây dựng tại Tờ trình số/TTr-SXD ngày tháng năm **2026** dự thảo Quyết định quy định về phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang;*

***Ủy ban nhân dân ban hành** Quyết định **quy** định về phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh An Giang.”.*

+ Khoản 4 Điều 3: Bổ sung “khoản 1” trước “Điều 18 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP”.

- Dự thảo Tờ trình:

+ Cơ sở chính trị, pháp lý: Đề nghị không viện dẫn khoản 2, 3, 4, 5 Điều 31 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP; bổ sung căn cứ khoản 4, 10 Điều 3, điểm a khoản 2 Điều 11, Điều 17, khoản 1 Điều 18 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP; bổ sung căn cứ khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi điểm c khoản 2 Điều 21 Luật số 64/2025/QH15).

+ Hồ sơ gửi kèm theo: Đề nghị bỏ thành phần “Dự thảo Tờ trình” vì các hồ sơ đang liệt kê kèm theo Tờ trình của Sở Xây dựng trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định. Bỏ cục đoạn hồ sơ gửi kèm theo sau đoạn “Trên đây là Tờ trình”.

- **Bản so sánh, thuyết minh:** Bỏ cụm từ “**NỘI DUNG**” tại tên của Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Quyết định.

- **Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Quyết định:** Đối với góp ý của Sở Tài chính, Sở Xây dựng có ý kiến tiếp thu và đã điều chỉnh. Tuy nhiên, thực tế quy định về trách nhiệm Sở Xây dựng, Sở Tài chính tại dự thảo Quyết định đã được bỏ, do đó đề nghị Sở Xây dựng bổ sung thêm nội dung giải trình trên tại Bản tổng hợp.

- **Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND:** Thiếu Phụ lục kèm theo Báo cáo theo quy định tại Mẫu số 08 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- **Bản đánh giá việc phân cấp:** Tại điểm c khoản 1 Mục II có nội dung “thực hiện chế độ thống kê, báo cáo theo quy định”, so với dự thảo Quyết định thì không có nội dung phân cấp nêu trên.

b) Thủ tục soạn thảo văn bản

- Dự thảo Quyết định được Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận cho xây dựng tại Công văn số 7966/VP-KT ngày 08/5/2026 (thủ tục thông thường).

- Sở Xây dựng tổ chức soạn thảo và lấy ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị quyết, đề nghị đăng công thông tin điện tử tỉnh tại Công văn số 4585/SXD-VP ngày 14/5/2026 (có thời gian lấy ý kiến đến hết ngày 25/5/2026) và Công văn số 6781/SXD-VP ngày 30/6/2026 (lấy ý kiến đến hết ngày 03/7/2026).

- Hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thực hiện thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

II. KẾT LUẬN

Hồ sơ dự thảo quyết định đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ ý kiến được nêu tại Báo cáo thẩm định này.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Cổng thông tin điện tử Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDTHPL, dthang.

GIÁM ĐỐC

Trịnh Tuấn Ngọc