

Số:1320/BC-STP

An Giang, ngày 04 tháng 03 năm 2026

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1871/SNNMT-CCTSKN ngày 04/03/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang, Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và báo cáo kết quả như sau:

I. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP VÀ TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

Khoản 2 mục III Điều 1 Quyết định số 2310/QĐ-TTg ngày 17/10/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam, yêu cầu:

“Điều 1. Ban hành “Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam” (sau đây gọi tắt là Kế hoạch) với những nội dung chủ yếu sau:

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CẤP BÁCH, TRỌNG TÂM ĐẾN NGÀY 15 THÁNG 11 NĂM 2025

2. Về quản lý đội tàu

- Ban hành và thực hiện chính sách hỗ trợ tàu cá không đủ điều kiện hoạt động, đang sử dụng nghề cá chuyển sang nghề khác để đảm bảo việc làm, thu nhập và sinh kế cho người dân.”.

Khoản 4 Mục III.2 Phụ lục I kèm theo Quyết định số 2310/QĐ-TTg ngày 17/10/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam”, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có tàu cá được giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng “Ban hành chính sách hỗ trợ ngư dân nâng cấp, thay thế thiết bị VMS đáp ứng điều kiện quy định tại Nghị định số 37/2024/NĐ-CP và duy trì kết nối hệ thống VMS 24/24 kể cả khi tàu cá neo đậu tại bờ.”.

Khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“3. Sửa đổi, bổ sung Điều 21 như sau:

“Điều 21. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;...”

Theo đề xuất của cơ quan chuyên môn, qua rà soát trong tổng số 9.777 tàu cá hiện có, có khoảng gần **1.000 tàu cá** không đủ điều kiện hoạt động khai thác thủy sản (hết hạn đăng kiểm, hết hạn giấy phép khai thác thủy sản...). Theo quy định các tàu cá không đủ điều kiện hoạt động không được xuất bến khai thác thủy sản, đồng thời thực hiện các quy định về chống khai thác IUU, các tàu cá này được các địa phương giám sát, quản lý vị trí neo đậu tàu cá. Cho nên, hiện nay các chủ tàu có tàu cá không đủ điều kiện hoạt động bị ảnh hưởng về điều kiện đời sống, kinh tế gia đình. Do đó, cần có chính sách nhằm hỗ trợ đời sống của hộ gia đình, cá nhân có tàu cá không đủ điều kiện tham gia khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh.

Đồng thời, theo quy định của Luật Thủy sản năm 2017, tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên phải lắp đặt và duy trì hoạt động thiết bị giám sát hành trình (VMS) nhằm phục vụ công tác quản lý nhà nước về khai thác thủy sản, giám sát hoạt động tàu cá trên biển và phòng, chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU). Hiện nay, có khoảng 3.582/9.777 tàu cá thuộc diện bắt buộc phải lắp đặt thiết bị VMS theo quy định đã thực hiện lắp đặt 100% khi hoạt động trên biển. Tuy nhiên đến nay, phần lớn thiết bị VMS sử dụng thời gian khá dài (trên 05 năm), có tình trạng xuống cấp, kết nối không ổn định hoặc thiếu tính năng kỹ thuật, không đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản nên cần được nâng cấp, thay thế.

Căn cứ quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang là ***cần thiết và đúng thẩm quyền***.

II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh An Giang.

b) Cơ quan nhà nước, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

III. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Khoản 2 Điều 2 dự thảo, đề nghị điều chỉnh cụm từ “*lựa chọn một chính hỗ trợ*” thành “*lựa chọn một chính sách hỗ trợ*”.

2. Khoản 3 Điều 3 dự thảo quy định:

“Điều 3. Hỗ trợ ổn định đời sống đối với tổ chức, cá nhân có tàu cá không đủ điều kiện tham gia khai thác thủy sản

3. Nội dung, mức hỗ trợ và thời gian hỗ trợ

a) Hỗ trợ ổn định đời sống: 3.000.000 đồng/tổ chức, cá nhân/tháng.

b) Thời gian hỗ trợ: **không quá 03 tháng** từ ngày tàu cá ngừng hoạt động do không đủ điều kiện khai thác thủy sản được Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu xác nhận, đến khi tàu cá đủ điều kiện hoạt động trở lại theo quy định.

c) Thời gian thực hiện chính sách: từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2026.”.

Việc quy định mức hỗ trợ tối đa như dự thảo “*Tối đa không quá 03 tháng*” thì thẩm quyền xác định mức hỗ trợ cụ thể là cơ quan nào để đảm bảo tính minh bạch trong văn bản quy phạm pháp luật.

3. Khoản 1 Điều 4 dự thảo quy định:

“Điều 4. Hỗ trợ nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá do không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật theo quy định

1. Đối tượng hỗ trợ

a) Tổ chức, cá nhân có tàu cá chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên đăng ký tại tỉnh An Giang, đã lắp thiết bị giám sát hành trình tàu cá **trước ngày 19 tháng 5 năm 2024** nhưng chưa đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản.”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh thêm lý do chọn mốc thời gian “*trước ngày 19 tháng 5 năm 2024*” tại dự thảo Nghị quyết vào Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

4. Khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định:

“2. Điều kiện hỗ trợ

Chủ tàu cá được hỗ trợ khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện sau:

a) Có đầy đủ hồ sơ pháp lý còn hiệu lực theo quy định, gồm: Giấy chứng nhận đăng ký tàu cá; Giấy phép khai thác thủy sản; Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật tàu cá.

b) Không vi phạm khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU); không khai thác vượt ranh giới vùng biển; không duy trì hoặc cố ý vô hiệu hóa thiết bị giám sát hành trình (trừ trường hợp bất khả kháng); chưa được hưởng chính sách hỗ trợ tương tự tại địa phương khác.

c) Mỗi tàu cá chỉ được hỗ trợ một lần cho việc nâng cấp hoặc thay thế thiết bị giám sát hành trình.

d) Thiết bị giám sát hành trình được hỗ trợ phải đáp ứng đầy đủ tiêu chuẩn kỹ thuật và kết nối ổn định với hệ thống giám sát tàu cá theo quy định.

đ) Có hóa đơn, chứng từ có liên quan đến nâng cấp, thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá.

e) Thiết bị giám sát hành trình tàu cá sau khi được nâng cấp hoặc thay thế phải đáp ứng các yêu cầu tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP.”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất quy định đối tượng hỗ trợ tại Điều 4 dự thảo. Vì khoản 1 quy định cụm từ “*tổ chức, cá nhân*” nhưng khoản 2 quy định “*chủ tàu cá*”. Đồng thời, rà soát điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 4 dự thảo thì trường hợp nào được áp dụng chính sách hỗ trợ nâng cấp thiết bị, trường hợp nào được hỗ trợ thay thế thiết bị giám sát hành trình tàu cá.

5. Nơi nhận dự thảo:

- Đề nghị điều chỉnh cụm từ “*Cục Kiểm tra VB và QLXLVPHC*” thành “*Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật*” tại nơi nhận của dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị điều chỉnh “*Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh*” thành “*Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh*”.

6. Khoản 2 mục III Điều 1 Quyết định số 2310/QĐ-TTg yêu cầu:

“**Điều 1.** Ban hành “*Kế hoạch hành động tháng cao điểm chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định và phát triển bền vững ngành thủy sản Việt Nam*” (sau đây gọi tắt là Kế hoạch) với những nội dung chủ yếu sau:

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CẤP BÁCH, TRỌNG TÂM ĐẾN NGÀY 15 THÁNG 11 NĂM 2025

2. Về quản lý đội tàu

- Ban hành và thực hiện chính sách hỗ trợ tàu cá không đủ điều kiện hoạt động, đang sử dụng nghề cá chuyển sang nghề khác để đảm bảo việc làm, thu nhập và sinh kế cho người dân.”.

Khoản 5 mục II Phụ lục I ban hành kèm theo Quyết định số 2310/QĐ-TTg yêu cầu:

“Ban hành chính sách chuyển đổi nghề, giải bản đối với tàu cá không có nhu cầu hoạt động khai thác thủy sản phù hợp điều kiện thực tế tại đại phương và chính sách hỗ trợ thay thế và duy trì kết nối VMS.”.

Do đó, đề nghị cơ quan chuyên môn rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân thông qua các chính sách hỗ trợ theo yêu cầu tại Quyết định số 2310/QĐ-TTg.

IV. TỜ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Đề nghị bổ sung nội dung: “*Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành*

ăn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:” vào trước mục I của Tờ trình dự thảo Nghị quyết.

V. TRÌNH TỰ, THỦ TỤC SOẠN THẢO VĂN BẢN

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn theo Thông báo số 15/TB-TTHĐND ngày 02/02/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức lấy ý kiến cơ quan, đơn vị có liên quan tại Công văn số Công văn số 1297/SNNMT-CCTL ngày 06/02/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc góp ý dự thảo dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định (IUU) trên địa bàn tỉnh An Giang và tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan tại Bản tổng hợp kèm theo hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định.

VI. KẾT LUẬN

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân trong trường hợp cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh dự thảo theo các ý kiến tại Mục III của Báo cáo này.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp kính gửi Quý cơ quan./.

Nơi nhận: Đã nhận

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở;
- Công thông tin điện tử Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDTHPL, httram.

GIÁM ĐỐC



Trịnh Tuấn Ngọc